

МІНІСТЕРСТВО ОСВІТИ І НАУКИ УКРАЇНИ
Рівненський державний гуманітарний університет
Факультет документальних комунікацій, менеджменту,
технологій та фізики
Кафедра менеджменту



**Децентралізація влади, проведення
реформ в Україні: проблеми та
перспективи реформування**

ЗБІРНИК ТЕЗ
Всеукраїнської науково-практичної конференції

8 грудня 2022 року

Рівне – 2022

УДК 351: 005. 591. 46 (477)
Д-39

Рекомендовано Вченої радою Рівненського державного гуманітарного університету (протокол №12 від 29.12.2022 р.)

Редакційна колегія

Постоловський Р.М., к.і.н., професор, ректор Рівненського державного гуманітарного університету, голова редколегії; Павелків Р.В., д.психол.н., професор, проректор РДГУ; Юхименко-Назарук І.А., д.е.н., професор, декан факультету документальних комунікацій, менеджменту, технологій та фізики; Микитин Т.М., к.т.н., доцент, завідувач кафедри менеджменту; Сяська О.В., к.е.н., доцент кафедри менеджменту, відповідальний секретар.

Децентралізація влади, проведення реформ в Україні: проблеми та перспективи реформування: збірник тез Всеукраїнської науково-практичної конференції здобувачів вищої освіти та молодих учених. Рівне, 8 грудня 2022 р. [тези доп.]. Рівне: РДГУ, 2022. 75 с.

Збірник містить тези доповідей результатів актуальних досліджень економічних та фінансових аспектів децентралізації в Україні, правового забезпечення реформи децентралізації, соціально-трудова відносини у процесі вирішення трудових спорів, а також аналізу сучасних трендів і перспектив публічного управління та менеджменту.

Розраховано на науковців, викладачів і здобувачів закладів вищої освіти, фахівців із публічного управління та менеджменту, представників органів державної влади та органів місцевого самоврядування.

За зміст публікацій повну відповідальність несуть автори.

© Рівненський державний гуманітарний університет, 2022

ЗМІСТ

СЕКЦІЯ 1. ЕКОНОМІЧНІ Й ФІНАНСОВІ АСПЕКТИ ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЇ В УКРАЇНІ

<i>Вильчик А.А., Мединська Т.І.</i> Соціальна політика держави як економічний аспект децентралізації в Україні.....	5
<i>Іванюк С.В., Сяська О.В.</i> Медична реформа як засіб децентралізації управління та фінансування медичних закладів України (на прикладі КНП «Корецька міська лікарня»).....	7
<i>Мединська Т.І.</i> Корпоративна соціальна відповідальність як важлива складова децентралізації в Україні.....	9
<i>Парух О.В., Поліщук О.Ю., Микитин Т.М.</i> Розробка стратегії розвитку територіальних громад в умовах надзвичайних станів.....	12
<i>Покотило Д.А., Поліщук О. Ю.</i> Сучасний стан ринку праці України.....	14
<i>Сивий Р.П.</i> Робота територіальних громад Рівненщини в умовах надзвичайного стану.....	16

СЕКЦІЯ 2. ПУБЛІЧНЕ АДМІНІСТРУВАННЯ І ПРАВОВЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ РЕФОРМИ ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЇ, СОЦІАЛЬНО-ТРУДОВІ ВІДНОСИНИ У ПРОЦЕСІ ВИРІШЕННЯ ТРУДОВИХ СПОРІВ

<i>Дорощук Н.Г., Сивий Р.П., Микитин Т.М.</i> Підготовка кадрів для органів місцевого самоврядування.....	19
<i>Жданюк В.В., Маїта Н.О.</i> Оцінка задоволеності споживачів медичних послуг як важлива складова реформування медичної галузі в Україні.....	21
<i>Чижевська О.О.</i> Кадрова політика КП «Рівненська обласна клінічна лікарня» в умовах реформування вітчизняної системи охорони здоров'я.....	24

СЕКЦІЯ 3. ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЯ В УМОВАХ ГЛОБАЛІЗАЦІЙНИХ ПРОЦЕСІВ: ФІЛОСОФСЬКІ, МОВНО-КУЛЬТУРОЛОГІЧНІ ТА ІСТОРИКО-ПОЛІТОЛОГІЧНІ ВИМІРИ

<i>Мартинюк Н.В., Маланчук Л.О.</i> Спіндокторинг: від філології до впливу на публічних службовців.....	27
<i>Прокопчук Т.І., Маланчук Л.О.</i> Інформаційна безпека: сучасні виклики та загрози.....	30

СЕКЦІЯ 4. ПУБЛІЧНЕ УПРАВЛІННЯ ТА МЕНЕДЖМЕНТ: СУЧАСНІ ТРЕНДИ ТА ПЕРСПЕКТИВИ

<i>Алексійчук О.В., Маланчук Л.О.</i> Нові стандарти діловодства в органах місцевого самоврядування	34
<i>Бачманюк Д.О., Мартинюк Г.Ф.</i> Соціально-демографічна ситуація ВПО в Україні	36
<i>Далюк Н.Я.</i> Управління розвитком громад в кризових умовах.....	39
<i>Данілович А.О., Шимко О.В.</i> Грейдування як управлінський механізм стимулювання праці.....	41
<i>Древецька Л.І., Юхименко-Назарук І.А.</i> Комунікативна політика медичного закладу, напрямки вдосконалення.....	43
<i>Кухар В.М., Савченко О.Р.</i> Складові адаптивної політики організації системи охорони здоров'я	46
<i>Маркова А.Ю., Мартинюк Г.Ф.</i> Робота волонтерів у США.....	49
<i>Маїшталяр В.М., Поляк К.Ю.</i> Теоретичні аспекти якісної політики обслуговування закладами охорони здоров'я	52
<i>Нестеренко О.Л., Савченко О.Р.</i> Формування потенціалу медичного закладу як різновид актуальних управлінських рішень сьогодення	55
<i>Пап Р.М., Маїшта Н.О.</i> Публічні закупівлі як важлива складова діяльності закладу охорони здоров'я	58
<i>Самчук В.М., Маланчук Л.О.</i> Зарубіжний досвід зберігання електронних документів в архівних фондах	61
<i>Сисоєва А.-М.С., Маїшта Н.О.</i> Чат-боти як спосіб інформаційно-комунікаційного забезпечення системи управління персоналом органів державної влади.....	63
<i>Чижевський А.С.</i> Реформування ринку газу як важлива складова інтеграції України у Європейський Союз	66
<i>Шершун М.Х., Берташ Б.М., Аксьонова А.В.</i> Природо-орієнтовані рішення як забезпечення сталого розвитку територіальних громад.....	69
<i>Шинкарук А.Л.</i> Основні етапи та методики цифрових інновацій публічного сектору	71

*Паш Р.М., здобувач вищої освіти ОС «магістр»
за спеціальністю 073 «Менеджмент» РДГУ,
Маиша Н.О., к.т.н., доцент кафедри менеджменту РДГУ*

ПУБЛІЧНІ ЗАКУПІВЛІ ЯК ВАЖЛИВА СКЛАДОВА ДІЯЛЬНОСТІ ЗАКЛАДУ ОХОРОНИ ЗДОРОВ'Я

Ефективне та прозоре використання державних коштів потребує високої ефективності в управлінні публічними закупівлями у закладі охорони здоров'я. Тому аналіз процесу управління державними закупівлями у комунальному підприємстві «Рівненська обласна клінічна лікарня ім.Ю.Семенюка» Рівненської обласної ради (далі КП «РОКЛ» РОР) є актуальним.

Метою дослідження є проаналізувати процес управління публічними закупівлями у КП «РОКЛ» РОР з точки зору виконання основних управлінських функцій.

Аналіз особливостей управління публічними закупівлями у КП «РОКЛ» РОР дозволив чітко визначити предмет, суб'єкти та об'єкти управління (табл. 2.8).

Таблиця 1

Предмет, суб'єкти та об'єкти управління публічними закупівлями у КП «РОКЛ» РОР

№ п/п	Поняття	Особливості у КП «РОКЛ» РОР
1	Система управління	Сукупність підрозділів та відділень КП «РОКЛ» РОР, які діють автономно, але їх діяльність спрямована на забезпечення безперебійної діяльності лікарні
2	Предмет управління	Продукція, вироби, послуги, обладнання, які закуповуються лікарнею за державні кошти
3	Суб'єкти управління	Директор, заступник директора з економічних питань, уповноважена з публічних закупівель, юрисконсульт, заступник директора з питань реформування надання медичних послуг, медичний директор з терапії, медичний директор з хірургії
4	Об'єкт управління	Усі складові процесу публічних закупівель у лікарні.

Джерело: складено автором

Таким чином, до складу системи управління публічними закупівлями входять усі підрозділи та відділення лікарні, адже встановлення потреб у закупівлях здійснюється після подання відповідних запитів кожного структурного підрозділу.

Характеристика основних функцій управління публічними закупівлями у КП «РОКЛ» РОР подана нижче.

Аналіз. Метою аналізу як функції управління публічними закупівлями є оцінювання результатів діяльності КП «РОКЛ» РОР, виявлення і мобілізація

резервів з метою забезпечення максимальної ефективності використання ресурсів [1]. У КП «РОКЛ» РОР аналізується потреба у забезпеченні необхідними товарами, роботами послугами. Відповідні пропозиції та обґрунтування подаються у планово-економічний відділ та надалі погоджуються з директором. Під час підготовки обґрунтувань можуть проводитися попередні ринкові консультації з учасниками ринку. Відповідальними за реалізацію функції аналізу в управлінні публічними закупівлями є завідувачі відділень, керівники структурних підрозділів та заступник директора з питань реформування надання медичної допомоги КП «РОКЛ» РОР.

Планування. Планування публічних закупівель у КП «РОКЛ» РОР здійснюється відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» [2] та з урахуванням вимог Постанови КМУ № 1178 від 12.10.2022 р. [3]. Підставою для включення товару (роботи, послуги) у план закупівель є наявна потреба у них. На основі поданих у планово-економічний відділ обґрунтувань складається річний план закупівель, який оприлюднюється лікарнею у електронній системі закупівель. Під час планування планово-економічний відділ враховує дані щодо здійснених закупівель у попередні роки та тенденції щодо зміни цін на товари (роботи, послуги). Під час планування можуть застосовуватись попередні ринкові консультації з учасниками ринку. До річного плану закупівель можуть вноситися зміни, які публікуються впродовж 5 днів після внесення таких змін. Відповідальними за реалізацію функції планування в управлінні публічними закупівлями є планово-економічний відділ та уповноважена з публічних закупівель.

Організація як функція управління публічними закупівлями передбачає публікування тендерної документації на електронному майданчику публічних закупівель, аналіз поданих пропозицій, публікування повідомлення про намір укласти договір, безпосереднє здійснення закупівель та публікування звітності за результатами здійснених закупівель. Відповідальною за реалізацію функції організації в управлінні публічними закупівлями є уповноважена з публічних закупівель.

Мотивація як функція управління публічними закупівлями. Результати аналізу завершеності публічних закупівель та їх ефективності щодо економії бюджетних коштів є підставою для застосування заходів стимулювання залучених до цього процесу працівників. Відповідальними за реалізацію цієї управлінської функції є директор, заступник директора з кадрів та бухгалтерія КП «РОКЛ» РОР.

Регулювання як функція управління публічними закупівлями здійснюється впродовж усього процесу публічної закупівлі і полягає у встановленні та застосуванні наказів, положень, інструкцій щодо організації та обліку публічних закупівель у закладі. У КП «РОКЛ» РОР таке регулювання здійснюється шляхом застосування: Закону України «Про публічні закупівлі» [2], Постанови КМУ № 1178 від 12.10.2022 р. [3] та посадової інструкції уповноваженої з публічних закупівель. Відповідальними за реалізацію функції

регулювання в управлінні публічними закупівлями є директор, уповноважена з публічних закупівель, заступник директора з кадрів і юрисконсульт.

Метою контролю як функції управління публічними закупівлями є спостереження, перевірка, порівняння фактичних показників діяльності з плановими (чи нормативними) з метою встановлення відхилень у цьому процесі [1]. Контроль за дотриманням юридичних аспектів публічних закупівель у КП «РОКЛ» РОР здійснює юрисконсульт шляхом встановлення відповідності порядку проведення закупівель законодавчим вимогам. Зовнішній контроль за прозорістю публічних закупівель здійснюється громадськими організаціями. Також для такого контролю доступні безкоштовні сервіси bi.prozorro.org [4] та dozorro.org. Контроль за рівнем виконання плану закупівель покладається на планово-економічний відділ шляхом встановлення рівня виконання плану закупівель. Загалом, застосування функції контролю в управлінні публічними закупівлями дозволяє моніторити весь процес проведення процедури закупівлі.

Отже, під час управління публічними закупівлями у КП «РОКЛ» РОР забезпечується реалізація усіх управлінських функцій: аналізу, планування, організації, мотивації, регулювання та контролю. Найвагомішу частку робіт в управлінні публічними закупівлями, зокрема у реалізації функції «організація», виконує уповноважена з публічних закупівель. Окрім цього, значну роль в управлінні публічними закупівлями лікарні відіграє планово-економічний відділ на чолі із заступником директора з економічних питань. Саме цей відділ виконує основні функції з аналізу, планування та контролю за повнотою публічних закупівель у лікарні. До реалізації функції «регулювання публічних закупівель» залучаються юрисконсульт, заступник директора з кадрів та директор, а у реалізації функції «мотивація» значну роль відіграє бухгалтерія.

1. Здирко Н.Г., Фабіянська В.Ю. Функції обліку, аналізу та контролю в управлінні публічними закупівлями. *Агросвіт*. 2020. № 6. С. 22 – 35. URL: http://www.agrosvit.info/pdf/6_2020/5.pdf.

2. Закон України «Про публічні закупівлі», № 922-VIII від 25 грудня 2015 року. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/922-19#Text>.

3. Постанова Кабінету Міністрів України «Про затвердження особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування», № 1178 від 12 жовтня 2022 р. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1178-2022-%D0%BF#Text>

4. Тендеи/Лоти (2021-2022). Комунальне підприємство «Рівненська обласна клінічна лікарня імені Юрія Семенюка» Рівненської обласної ради. URL: <https://bi.prozorro.org/sense/app/fba3f2f2-cf55-40a0-a79f-b74f5ce947c2/sheet/c852ccc8-1477-4f40-b698-53ea7a57ce1c/state/analysis>.