

**МІНІСТЕРСТВО ОСВІТИ І НАУКИ УКРАЇНИ**  
**Рівненський державний гуманітарний університет**  
**Факультет документальних комунікацій, менеджменту,**  
**технологій та фізики**  
**Кафедра менеджменту**



**Децентралізація влади, проведення  
реформ в Україні: проблеми та  
перспективи реформування**

**ЗБІРНИК ТЕЗ**  
**Всеукраїнської науково-практичної конференції**

*8 грудня 2022 року*

**Рівне – 2022**

УДК 351: 005. 591. 46 (477)  
Д-39

*Рекомендовано Вченої радою Рівненського державного гуманітарного університету (протокол №12 від 29.12.2022 р.)*

### **Редакційна колегія**

Постоловський Р.М., к.і.н., професор, ректор Рівненського державного гуманітарного університету, голова редколегії; Павелків Р.В., д.психол.н., професор, проректор РДГУ; Юхименко-Назарук І.А., д.е.н., професор, декан факультету документальних комунікацій, менеджменту, технологій та фізики; Микитин Т.М., к.т.н., доцент, завідувач кафедри менеджменту; Сяська О.В., к.е.н., доцент кафедри менеджменту, відповідальний секретар.

**Децентралізація влади, проведення реформ в Україні: проблеми та перспективи реформування:** збірник тез Всеукраїнської науково-практичної конференції здобувачів вищої освіти та молодих учених. Рівне, 8 грудня 2022 р. [тези доп.]. Рівне: РДГУ, 2022. 75 с.

Збірник містить тези доповідей результатів актуальних досліджень економічних та фінансових аспектів децентралізації в Україні, правового забезпечення реформи децентралізації, соціально-трудова відносини у процесі вирішення трудових спорів, а також аналізу сучасних трендів і перспектив публічного управління та менеджменту.

Розраховано на науковців, викладачів і здобувачів закладів вищої освіти, фахівців із публічного управління та менеджменту, представників органів державної влади та органів місцевого самоврядування.

За зміст публікацій повну відповідальність несуть автори.

© Рівненський державний гуманітарний університет, 2022

орієнтованих рішень покращить таку оцінку.

Важливо, щоб такі природоорієнтовані рішення займали основну частку запропонованих заходів у планах реалізації Стратегій не тільки територіальних громад, але і регіональної стратегії. Для цього доцільно науковцям, екологам, природолюбам створювати групи для напрацювання рекомендацій щодо адаптації та підвищення стійкості суспільства до викликів сьогодення та найближчого майбутнього.

1. Закон України «Про засади державної регіональної політики». Електронний ресурс: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/156-19#Text>

2. Методичні рекомендації щодо порядку розроблення, затвердження, реалізації, проведення моніторингу та оцінювання реалізації стратегій розвитку територіальних громад. Електронний ресурс <https://www.minregion.gov.ua/wp-content/uploads/2021/10/meto-dychni-rekomendacziyi-shhodo-poryadku-rozroblennya-zatverdzhennya-realizacziyi-provedennya-monitoryngu-ta-oczinyuvannya-realizacziyi-strategij-rozvytku-terytorialnyh-gromad-1.pdf>

3. Микитин Т.М. Маркетинг збалансованого розвитку та об'єднанні територіальні громади// Збалансоване природокористування. Науково-практичний журнал. №3/2019. – К, 2019. С. 37-42.

*Покотило Д.А., студент 1 курсу  
за спеціальністю 075 «Маркетинг» РДГУ,  
Поліщук О. Ю., к.е.н., доцент кафедри менеджменту РДГУ*

## **СУЧАСНИЙ СТАН РИНКУ ПРАЦІ УКРАЇНИ**

Війна послужила причиною появи нових тенденцій ринку праці і змін у поведінці як роботодавців, так і шукачів. Вона підвищила ризики та невизначеності, створивши бар'єри для вільного руху факторів виробництва, у т.ч. робочої сили, привівши до руйнування інститутів ринку праці та їх ефективного функціонування. Проблеми в економіці у поєднанні зі значними внутрішніми переміщеннями та потоками біженців, призводять до масштабних втрат у сфері зайнятості та доходів. Зростання рівня безробіття, соціальне відчуження, дискримінація на робочому місці, у т.ч. по відношенню до молоді, поширення бідності — серед головних негативних соціальних наслідків війни.

Згідно зі звітом Міжнародної організації праці, з початку повномасштабного російського вторгнення в Україну було втрачено 4,8 мільйона робочих місць. У квітні, за даними Державної служби зайнятості, у країні було офіційно 283 356 безробітних, які претендували на 25 326 вакансій. Тобто конкуренція на одне робоче місце складала майже 12 людей. Аналогічний дефіцит робочих місць бачили й інші аналітики. За даними порталу [roboota.ua](http://roboota.ua), у перші 50 днів війни кількість вакансій скоротилася в 9 разів. За три місяці повномасштабної війни у Києві вакансій стало менше в 7,5 разів. За даними департаменту економіки та інвестицій КМДА, у середині травня на кожну вакансію в середньому припадало 17 претендентів. Але з кінця квітня — початку травня попит на робочу силу відновлюється. Кількість вакансій з кінця березня зросла в 2,3 рази — з 1,2 тисяч до 2,9. Державна служба зайнятості рішила об'єднати дані разом з п'ятьма найбільшими сайтами

з працевлаштування. Як йдеться в повідомленні Мінекономіки, сайти з пошуку роботи також отримують доступ до даних Держслужби зайнятості та зможуть розміщувати інформацію про вакансії на своїх сайтах. Це дозволить додатково інформувати українців про варіанти працевлаштування. Крім цього, роботодавцям надано додаткові економічні стимули для працевлаштування внутрішньо переміщених осіб (ВПО) – вони можуть отримувати допомогу на виплату зарплати таким особам у розмірі 6500 гривень. Важливою ініціативою стало створення програми релокації бізнесу, тобто переміщення підприємств із зон бойових дій на більш безпечні території, зокрема, захід України. Натомість малий бізнес через воєнні дії почувається затиснутим між мінімально можливим збутом своєї продукції та скороченням попиту. Підприємці часто змушені зупиняти діяльність через відсутність рентабельності. Руслана Березівська стверджує, що таких майже половина серед тих підприємств, які припинили свою роботу. Станом на кінець травня 601 підприємство, які взяли участь в програмі релокації, завершили переїзд з областей, де тривають обстріли. З них 390 вже відновили роботу на нових майданчиках у західних регіонах України, ще 87 підприємств знаходяться на різних стадіях транспортування. За час війни бізнес та ринок праці в Україні пережив кілька еволюційних етапів своєї діяльності в нових умовах воєнного стану. Наприкінці лютого та березні 2022р. активність на ринку праці різко скоротилась. В країні закрилося багато бізнесів і люди масово втратили роботу. Перемістити весь колектив або частину персоналу у безпечні регіони чи інші країни та продовжити роботу змогу лише окремі компанії. Також в Україні зменшився процент вакансій у сфері роздрібної торгівлі каже Іван Ромашов, керівник відділу аналітики в [roboota.ua](http://roboota.ua). Потрібні продавці, керівники магазинів, касири, вантажники та охоронці. "Дефіцит фахівців тут відчувався завжди, а з урахуванням того, що в цьому напрямку був задіяний високий відсоток жінок, які мігрували в більш безпечні райони, ситуація з підбором кадрів стає все більш актуальною", — говорить експерт. ІТ-івці також потрібні. Дійсно на ринку наразі невелика кількість вакансій порівняно з довоєнним часом, але стає помітним попит на українських ІТ-спеціалістів ззовні. Причому є пропозиції як віддаленої роботи, так і релокації. Також існує запит на водіїв, експедиторів, логістів, диспетчерів. За даними Ромашова, дефіцит у цій сфері відчувався і до 24 лютого. Проте під час війни зростає кількість перевезень як військового, так і цивільного характеру, дефіцит став відчуватися гостріше. До того ж переважна більшість водіїв — це чоловіки, частина з яких вступила до лав ЗСУ та тероборони. Також експерти радять шукати роботу в тій сфері, яка пов'язана з відбудовою. Через війну, як підраховали в дослідженні Київської школи економіки, знищено або пошкоджено щонайменше 44 мільйони квадратних метрів житла українців. Тому спеціалісти у сфері будівництва й архітектури — від знавців реставрації до мулярів — матимуть багато роботи. А ще буде збільшуватися потреба в спеціалістах з рятувальних робіт і в медичній сфері.

Повномасштабне вторгнення Росії нищить не лише мирне життя, міста й села. Ця війна вже знищила приблизно половину ринку праці в Україні. Проте українці вірять, що будуть жити краще. Звичайно кількість переміщень

всередині країни та за кордон суттєва, але тих, хто залишився у власних домівках значно більше (64%). Також згідно опитувань, помітне зростання самовіддачі українців — 28% опитаних зазначили, що готові поступитися власними інтересами заради суспільної злагоди (14% у 2021). Попри всі ризики, 15% людей, які змінили місце проживання всередині країни зазначили, що планують повернутись до своїх домівок одразу, як це стане можливим.

1 Мірер П, Гончарук Л Ринок праці та війна: де шукати роботу та які професії радять опанувати експерти.URL:<https://cutt.ly/C1Ah8PA> (Дата звернення: 30.11.2022)

2. Пищуліна О. Ринок праці в умовах війни: основні тенденції та напрями стабілізації.URL: <https://cutt.ly/11Ah23q> (Дата звернення: 30.11.2022)

3. Савицький О. Вплив війни: що відбувається на українському ринку праці.URL: <https://cutt.ly/51AhMjZ> (Дата звернення: 30.11.2022)

4.Коломієць О. Як війна змінила український ринок праці.URL: <https://cutt.ly/p1AjrK9> (Дата звернення: 30.11.2022)

5. Державний центр зайнятості.URL: <https://cutt.ly/H1AjtDx> (Дата звернення: 30.11.2022)

*Сивий Р.П., к.н.держ.упр.,  
керівник проекту ULEAD з Європою в Рівненській області*

## **РОБОТА ТЕРИТОРІАЛЬНИХ ГРОМАД РІВНЕНЩИНИ В УМОВАХ НАДЗВИЧАЙНОГО СТАНУ**

Децентралізація влади, зокрема фінансова та адміністративна розпочалася у 2015 році. Як виявилось, за даними міжнародних експертів, це одна з найуспішніших реформ в Україні. Реформа децентралізації кардинально зміцнила місцеве самоврядування, яке стало непохитним фундаментом держави, локомотивом її розвитку та головним партнером забезпечення обороноздатності України.

Перш за все, ми маємо розуміти вихідні умови функціонування місцевого самоврядування нашої країни до війни. Система місцевого самоврядування України є поняттям складним і комплексним, воно включає в себе цілий ряд елементів. Під терміном «система місцевого самоврядування» ми розуміємо сукупність форм здійснення і власне суб'єктів місцевого самоврядування через які реалізуються повноваження і функції територіальних громад. Таке визначення закріплене в ратифікованій Україною Європейській Хартії місцевого самоврядування [1, с. 125].

Децентралізація – «процес передачі владних повноважень і бюджетних надходжень від центральних органів державної влади до органів місцевого самоврядування» [2, с. 26]. Ця реформа покликана налагодити безперервну та ефективну комунікацію між владою та громадою, наблизити їх одне до одного та залучити жителів громади до безпосереднього управління державними справами, створивши нову децентралізовану національну модель місцевого самоврядування. Це можливо за рахунок передачі на місця більшої кількості владних повноважень та достатніх ресурсів для їх реалізації. З визначеної вище мети децентралізації, випливає, що основою для її впровадження має стати

## ЗМІСТ

### СЕКЦІЯ 1. ЕКОНОМІЧНІ Й ФІНАНСОВІ АСПЕКТИ ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЇ В УКРАЇНІ

<i>Вильчик А.А., Мединська Т.І.</i> Соціальна політика держави як економічний аспект децентралізації в Україні.....	5
<i>Іванюк С.В., Сяська О.В.</i> Медична реформа як засіб децентралізації управління та фінансування медичних закладів України (на прикладі КНП «Корецька міська лікарня»).....	7
<i>Мединська Т.І.</i> Корпоративна соціальна відповідальність як важлива складова децентралізації в Україні.....	9
<i>Парух О.В., Поліщук О.Ю., Микитин Т.М.</i> Розробка стратегії розвитку територіальних громад в умовах надзвичайних станів.....	12
<i>Покотило Д.А., Поліщук О. Ю.</i> Сучасний стан ринку праці України.....	14
<i>Сивий Р.П.</i> Робота територіальних громад Рівненщини в умовах надзвичайного стану.....	16

### СЕКЦІЯ 2. ПУБЛІЧНЕ АДМІНІСТРУВАННЯ І ПРАВОВЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ РЕФОРМИ ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЇ, СОЦІАЛЬНО-ТРУДОВІ ВІДНОСИНИ У ПРОЦЕСІ ВИРІШЕННЯ ТРУДОВИХ СПОРІВ

<i>Дорощук Н.Г., Сивий Р.П., Микитин Т.М.</i> Підготовка кадрів для органів місцевого самоврядування.....	19
<i>Жданюк В.В., Маїта Н.О.</i> Оцінка задоволеності споживачів медичних послуг як важлива складова реформування медичної галузі в Україні.....	21
<i>Чижевська О.О.</i> Кадрова політика КП «Рівненська обласна клінічна лікарня» в умовах реформування вітчизняної системи охорони здоров'я.....	24

### СЕКЦІЯ 3. ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЯ В УМОВАХ ГЛОБАЛІЗАЦІЙНИХ ПРОЦЕСІВ: ФІЛОСОФСЬКІ, МОВНО-КУЛЬТУРОЛОГІЧНІ ТА ІСТОРИКО-ПОЛІТОЛОГІЧНІ ВИМІРИ

<i>Мартинюк Н.В., Маланчук Л.О.</i> Спіндокторинг: від філології до впливу на публічних службовців.....	27
<i>Прокопчук Т.І., Маланчук Л.О.</i> Інформаційна безпека: сучасні виклики та загрози.....	30

#### СЕКЦІЯ 4. ПУБЛІЧНЕ УПРАВЛІННЯ ТА МЕНЕДЖМЕНТ: СУЧАСНІ ТРЕНДИ ТА ПЕРСПЕКТИВИ

<i>Алексійчук О.В., Маланчук Л.О.</i> Нові стандарти діловодства в органах місцевого самоврядування .....	34
<i>Бачманюк Д.О., Мартинюк Г.Ф.</i> Соціально-демографічна ситуація ВПО в Україні .....	36
<i>Далюк Н.Я.</i> Управління розвитком громад в кризових умовах.....	39
<i>Данілович А.О., Шимко О.В.</i> Грейдування як управлінський механізм стимулювання праці.....	41
<i>Древецька Л.І., Юхименко-Назарук І.А.</i> Комунікативна політика медичного закладу, напрямки вдосконалення.....	43
<i>Кухар В.М., Савченко О.Р.</i> Складові адаптивної політики організації системи охорони здоров'я .....	46
<i>Маркова А.Ю., Мартинюк Г.Ф.</i> Робота волонтерів у США.....	49
<i>Маїшталяр В.М., Поляк К.Ю.</i> Теоретичні аспекти якісної політики обслуговування закладами охорони здоров'я .....	52
<i>Нестеренко О.Л., Савченко О.Р.</i> Формування потенціалу медичного закладу як різновид актуальних управлінських рішень сьогодення .....	55
<i>Пап Р.М., Маїша Н.О.</i> Публічні закупівлі як важлива складова діяльності закладу охорони здоров'я .....	58
<i>Самчук В.М., Маланчук Л.О.</i> Зарубіжний досвід зберігання електронних документів в архівних фондах .....	61
<i>Сисоєва А.-М.С., Маїша Н.О.</i> Чат-боти як спосіб інформаційно-комунікаційного забезпечення системи управління персоналом органів державної влади.....	63
<i>Чижевський А.С.</i> Реформування ринку газу як важлива складова інтеграції України у Європейський Союз .....	66
<i>Шершун М.Х., Берташ Б.М., Аксьонова А.В.</i> Природо-орієнтовані рішення як забезпечення сталого розвитку територіальних громад.....	69
<i>Шинкарук А.Л.</i> Основні етапи та методики цифрових інновацій публічного сектору .....	71